

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 25 novembre 2019, n. 2125

Deliberazione della Giunta Regionale n.2480 del 30/12/2015. Sostituzione ed integrazione dei Componenti del Tavolo Tecnico sull'Assistenza Protesica.

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della P.O. "*Sviluppo Percorsi Diagnostico Terapeutici Assistenziali (PDTA). Programmazione Long Term Care*", e confermata dal Dirigente del Servizio e dal Dirigente della Sezione SGO, riferisce quanto segue:

Il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 novembre 2001, recante "Definizione dei livelli essenziali di assistenza" ha previsto l'assistenza protesica tra i Livelli essenziali di assistenza da assicurarsi da parte del Servizio sanitario nazionale. Le prestazioni di assistenza protesica e l'erogazione dei relativi dispositivi ed ausili è disciplinata dal Decreto ministeriale 27 agosto 1999, n. 332 ad oggetto "*Regolamento recante norme per le prestazioni di assistenza protesica erogabili nell'ambito del Servizio sanitario nazionale: modalità di erogazione e tariffe*". In allegato al suddetto Decreto, il Nomenclatore Tariffario delle protesi comprende gli elenchi 1, 2 e 3 dove sono riportati tutti gli ausili, ortesi, protesi, apparecchi e dispositivi prescrivibili a carico del S.S.N.

L'art. 32 della L.R. n. 4 del 25.02.2010, recante "Norme urgenti in materia di Sanità e Servizi Sociali", pubblicata sul BURP n. 40 suppl. del 2.3.2010, ha disciplinato la normativa in materia di protesi, ortesi e ausili tecnici, istituendo, tra l'altro, l'elenco regionale delle imprese che intendono fornire dispositivi "*su misura*" e/o "*predisposti*", ovvero, dei dispositivi di cui all'elenco n. 1 allegato al D.M. 332/99, con spesa a carico del SSN.

Con deliberazione di Giunta regionale n. 1312 del 03/06/2010 e s.m.i. sono stati definiti i requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi che le ditte produttrici e/o fornitrici dei dispositivi protesici devono possedere per l'inclusione nell'Elenco regionale.

La legge 15 luglio 2011, n. 111 di conversione del decreto n. 98/2011 all'art. 17, co.1 lett.c dispone: "*a decorrere dal 1° gennaio 2013 la spesa sostenuta dal Servizio sanitario nazionale per l'acquisto dei dispositivi medici, tenuto conto dei dati riportati nei modelli di conto economico (CE), **compresa la spesa relativa all'assistenza protesica**, è fissata entro un tetto a livello nazionale e a livello di ogni singola regione, riferito rispettivamente al fabbisogno sanitario nazionale standard e al fabbisogno sanitario regionale standard di cui agli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 6 maggio 2011, n. 68. Ciò al fine di garantire il conseguimento degli obiettivi di risparmio programmati. Il valore assoluto dell'onere a carico del Servizio sanitario nazionale per l'acquisto dei dispositivi di cui alla presente lettera, a livello nazionale e per ciascuna regione, è annualmente determinato dal Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze. Le regioni monitorano l'andamento della spesa per acquisto dei dispositivi medici: l'eventuale superamento del predetto valore è recuperato interamente a carico della regione attraverso misure di contenimento della spesa sanitaria regionale o con misure di copertura a carico di altre voci del bilancio regionale. Non è tenuta al ripiano la regione che abbia fatto registrare un equilibrio economico complessivo*"

Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) del 12 gennaio 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 65 del 18 marzo 2017 ad oggetto "*Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502*" contiene alcune novità riguardanti l'assistenza protesica e gli ausili per disabili (artt.17, 18, 19). In particolare, viene aggiornato il Nomenclatore delle protesi e degli ausili (allegato 5), che contiene gli elenchi delle prestazioni e delle tipologie di dispositivi, inclusi i dispositivi provvisori, temporanei e di riserva erogabili dal Servizio Sanitario Nazionale.

Nello specifico, l'art. 19 "*Modalità di erogazione dell'assistenza protesica*" rimanda all'allegato 12 (artt. 2 e 3) in virtù del quale:

- *“...Le regioni e le aziende sanitarie locali definiscono gli accordi e stipulano i contratti previsti dalla normativa vigente, con gli erogatori di protesi e ortesi su misura accreditati ai sensi del comma 1. Ferme restando le tariffe massime delle prestazioni di assistenza protesica fissate dal Ministero della salute, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, ai sensi dell'articolo 8-sexies, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni, le regioni adottano il proprio sistema tariffario...”* (art. 2, comma 3);
- *“...Nelle more dell'istituzione del Repertorio dei dispositivi di serie di cui all'articolo 1, comma 292, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'erogazione dei dispositivi di serie inclusi negli elenchi 2A e 2B di cui al nomenclatore allegato 5 al presente decreto, e per la determinazione dei relativi prezzi di acquisto le regioni e le aziende sanitarie locali stipulano contratti con i fornitori aggiudicatari delle procedure pubbliche di acquisto espletate secondo la normativa vigente. I capitolati di gara prevedono che i soggetti aggiudicatari assicurino, quando prescritto dal medico e in ogni caso per la fornitura di apparecchi acustici, l'adattamento o la personalizzazione dei dispositivi da parte di professionisti sanitari abilitati all'esercizio della specifica professione o arte sanitaria ausiliaria, nonché la manutenzione, la riparazione o la sostituzione di componenti dei dispositivi stessi. Nella valutazione delle offerte le regioni e le aziende sanitarie locali adottano criteri di ponderazione che garantiscano la qualità delle forniture, la durata del periodo di garanzia oltre quello fissato dalla normativa di settore, la capillarità della distribuzione e la disponibilità di una gamma di modelli idonei a soddisfare le specifiche esigenze degli assistiti...”* (art. 3, comma 2).

Il DPCM al comma 3, art. 64, prevede inoltre che nelle more dell'emanazione del decreto di determinazione delle nuove tariffe, in riferimento all'elenco 1 si continui ad applicare il DM n.332/99 sia in relazione alla tipologia di dispositivi protesici, sia in relazione alle tariffe.

Con deliberazione n. 129 del 06/02/2018 la Giunta regionale ha approvato il *“Programma Operativo 2016-2018. Piano delle azioni avviate nel biennio 2016-2017 e delle misure da attuare nel 2018”* in prosecuzione del Piano operativo 2013-2015 di cui alla precedente DGR n. n. 1403 del 04/07/2014.

Considerato, altresì, che:

nel Programma Operativo 2016-2018, è presente l'intervento GOTER 02.11: Razionalizzazione della spesa per l'assistenza protesica in cui è previsto tra le misure da attuare:

1. L'assegnazione di un tetto di spesa annuale per l'assistenza protesica su base regionale da suddividere in tetti di spesa aziendale in rapporto alla popolazione residente;
2. L'istituzione dell'Elenco regionale dei prescrittori di dispositivi protesici al fine di verificare l'appropriatezza prescrittiva, nonché il controllo della spesa;
3. La definizione di linee guida regionali per la corretta prescrizione dei dispositivi/ausili protesici;
4. L'utilizzo a regime dell'area applicativa Assistenza protesica in Edotto, utile strumento per monitorarne la spesa;
5. L'espletamento di gare specifiche di acquisto tramite il soggetto aggregatore InnovaPuglia per i dispositivi protesici di cui all'allegato 2A e 2B al DPCM 13 gennaio 2017 di definizione ed aggiornamento dei LEA.

Al fine di dare attuazione a quanto previsto nell'intervento GOTER 02.11, la DGR n. 2480 del 30/12/2015 ha istituito un apposito tavolo di lavoro per definire i criteri di eleggibilità da possedersi da parte degli specialisti prescrittori per entrare nell'apposito elenco regionale.

Il Tavolo tecnico di cui alla DGR n. 2480/2015 deve altresì occuparsi di disciplinare quanto previsto ai precedenti punti 2), 3), e 4) e di dare direttive alle ASL in merito al punto 5), con l'obiettivo di razionalizzare e riqualificare la spesa.

Al fine di garantire il più efficace risultato in termini di razionalizzazione della spesa per l'assistenza protesica, ed alla luce delle novità introdotte sul tema dal DPCM 12 gennaio 2017 di approvazione dei nuovi LEA, si ritiene opportuno che:

1. Al Tavolo Tecnico partecipino un referente per ciascuna ASL ed un referente dell'ARESS;
2. in riferimento alle gare, al Tavolo Tecnico partecipino due Direttori dell'Area del Patrimonio delle ASL, individuati di intesa con le Direzioni Aziendali;
3. in riferimento all'elenco prescrittori, al Tavolo Tecnico partecipino tre Direttori dei Dipartimenti di Riabilitazione e due Responsabili delle UOC di Neuropsichiatria Infantile, individuati di intesa con le Direzioni Aziendali.

Inoltre, il Tavolo Tecnico sull'Assistenza Protesica (gare/elenco prescrittori), qualora si renda necessario, potrà individuare e far intervenire ai lavori altri esperti esterni.

La partecipazione ai lavori da parte dei componenti del Tavolo Tecnico si intende a titolo gratuito.

Con nota del 22/5/2017 prot. AOO005-185 la Sezione Strategie e Governo dell'Offerta ha chiesto alle AA.SS.LL. di comunicare il nominativo di un componente aziendale (Direttore di Distretto, Direttore Area del Patrimonio) esperto in materia di assistenza protesica e gare d'appalto.

In riscontro alla predetta nota, alcune Direzioni Generali hanno comunicato i nominativi dei referenti aziendali per l'assistenza protesica, successivamente integrati e modificati in ragione delle deleghe conferite.

- ASL BA – Dott. Vincenzo Gigantelli;
- ASL BT – Dott. Giuseppe Coratella;
- ASL BR – Dott. Michele Morgillo;
- ASL FG – Dott. Leonardo Trivisano;
- ASL LE – Dott. Antonio Antonaci;
- ASL TA – Dott.ssa Giuseppina Ronzino.

Per quanto concerne i componenti del Tavolo Tecnico – gare, lo stesso è stato integrato con il Direttore dell'Area del Patrimonio ASL BT, dott. Giuseppe Nuzzolese, e con il Direttore dell'Area del Patrimonio ASL TA, dott. Pasquale Nicolì.

Per quanto concerne i componenti del Tavolo Tecnico – Elenco prescrittori, a seguito della proposta avanzata dalla scrivente Sezione con mail del 10/4/2018, lo stesso è stato integrato con i sottoelencati componenti:

- **DIPARTIMENTO DI RIABILITAZIONE:**
 - ✓ DOTT. PIERGUIDO CONTE – ASL TA;
- **NEUROPSICHIATRIA INFANTILE:**
 - ✓ DOTT. VITO LOZITO – ASL BA;
 - ✓ DOTT.SSA BRIGIDA FIGLIOLIA – ASL BT.

Con nota del 28/10/2019 prot. AOO183-14002 la scrivente Sezione ha chiesto alle AA.SS.LL. di confermare i nominativi dei referenti aziendali che stanno partecipando ai lavori del Tavolo Tecnico sull'Assistenza protesica, ovvero ad indicare il nominativo del referente aziendale che subentrerà nel sopraccitato Tavolo Tecnico.

Preso atto dei riscontri pervenuti da parte delle Direzioni Generali delle Aziende Sanitarie Locali, si propone di istituire e, al contempo confermare i sottoelencati Componenti del Tavolo Tecnico sull'Assistenza Protesica:

➤ **Per la Regione Puglia:**

- Dott. Vito Montanaro – Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti;
- Dott. Giovanni Campobasso – Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;

- Dott. Giuseppe Lella – Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale;
 - Dott.ssa Angela Capozzi – P.O. *"Sviluppo Percorsi Diagnostico Terapeutici Assistenziali (PDTA). Programmazione Long Term Care"*;
- **Per le AA.SS.LL.**
- ASL BA – Dott. Vincenzo Gigantelli;
 - ASL BT – Dott. Giuseppe Coratella;
 - ASL BR – Dott. Michele Morgillo;
 - ASL FG – Dott. Leonardo Trivisano;
 - ASL LE – Dott. Antonio Antonaci;
 - ASL TA – Dott.ssa Giuseppina Ronzino;
- **Per l'ARESS**
- Dott. Ettore Attolini

Il Tavolo è integrato con la convocazione del Direttore dell'Area del Patrimonio ASL BT, dott. Giuseppe Nuzzolese, della dott. ssa Anna Nanni (ASL TA), e di un rappresentante di Innovapuglia in occasione delle riunioni aventi ad oggetto le procedura di gara di dispositivi e ausili protesici.

Il Tavolo è altresì integrato con la convocazione del dott. Pierguido Conte (ASL TA) del Dipartimento di Riabilitazione; dei dott.ri Brigida Figliolia (ASL BT) e Vito Lozito (ASL BA) della Neuropsichiatria Infantile in occasione delle riunioni aventi ad oggetto l'elenco prescrittori.

Ridefinito il Tavolo Tecnico, potranno proseguire i lavori già avviati da parte della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta al fine di istituire l'Elenco dei prescrittori dei dispositivi protesici, nonché avviare le procedure di gara per i dispositivi protesici.

Devono in ogni caso farsi salvi tutti i risultati raggiunti dal Tavolo di lavoro prima dell'approvazione del presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. n.28/2001 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONE ED INTEGRAZIONI

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio Regionale.

Il presente schema di provvedimento rientra nelle competenze della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4 lettera k) della L.R. 7/1997.

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente schema di provvedimento dalla Responsabile della P.O. *"Sviluppo Percorsi Diagnostico Terapeutici Assistenziali (PDTA). Programmazione Long Term Care"*, dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta ;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che quivi si intendono integralmente riportate:

1. di nominare i Componenti del Tavolo Tecnico sull'Assistenza Protesica:

➤ **Per la Regione Puglia:**

- Dott. Vito Montanaro – Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti;
- Dott. Giovanni Campobasso – Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- Dott. Giuseppe Lella – Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale;
- Dott.ssa Angela Capozzi – P.O. *"Sviluppo Percorsi Diagnostico Terapeutici Assistenziali (PDTA). Programmazione Long Term Care"*;

➤ **Per le AA.SS.LL.**

- ASL BA – Dott. Vincenzo Gigantelli;
- ASL BT – Dott. Giuseppe Coratella;
- ASL BR – Dott. Michele Morgillo;
- ASL FG – Dott. Leonardo Trivisano;
- ASL LE – Dott. Antonio Antonaci;
- ASL TA – Dott.ssa Giuseppina Ronzino;

➤ **Per l'ARESS**

- Dott. Ettore Attolini

2. Di stabilire che il Tavolo Tecnico Assistenza Protesica (gare/elenco prescrittori) potrà avvalersi di altri esperti esterni, qualora si renda necessario. Nello specifico, il Tavolo sarà integrato con la partecipazione del Direttore dell'Area del Patrimonio ASL BT, dott. Giuseppe Nuzzolese, della dott.ssa Anna Nanni (ASL TA), e di un rappresentante di Innovapuglia in occasione delle riunioni aventi ad oggetto le procedure di gara di dispositivi e ausili protesici. Il Tavolo sarà altresì integrato con la partecipazione del dott. Pierguido Conte (ASL TA) del Dipartimento di Riabilitazione; dei dott.ri Brigida Figliolia (ASL BT) e Vito Lozito (ASL BA) della Neuropsichiatria Infantile in occasione delle riunioni aventi ad oggetto l'elenco prescrittori.

3. Di stabilire che la partecipazione ai lavori del predetto Tavolo Tecnico deve intendersi **a titolo gratuito**.

4. Di stabilire che, ai sensi della DGR n. 24 del 24/01/2017, la nomina dei componenti del Tavolo tecnico è sottoposta a condizione sospensiva, subordinando l'efficacia della nomina all'acquisizione delle dichiarazioni sulla insussistenza di cause di inconferibilità e di incompatibilità, rese da parte dell'interessato, entro 15 giorni dalla notificazione del provvedimento di nomina, ai sensi del D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.

5. Di dare mandato al Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta di approvare l'Elenco nominativo dei prescrittori all'esito dei lavori del Tavolo Tecnico.

6. Di confermare che in ogni caso sono fatti salvi tutti i risultati raggiunti dal Tavolo di lavoro prima dell'approvazione del presente atto.

7. di notificare il presente provvedimento ai Componenti del Tavolo Tecnico sull'Assistenza Protesica, ai Direttori generali delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere Universitarie, a cura del Servizio proponente.

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. 13/94.